

# 浙江省自然资源厅

---

---

浙自然资厅函〔2021〕182号

## 浙江省自然资源厅关于印发 《全省自然资源数字化改革工作方案》的通知

省地勘局、省林业局，各市、县（市、区）自然资源主管部门，厅机关各处（室、局）、直属各事业单位：

现将《全省自然资源数字化改革工作方案》印发给你们，请结合实际，抓好贯彻落实。

浙江省自然资源厅

2021年3月19日

# 全省自然资源数字化改革工作方案

为深入贯彻落实全省数字化改革大会精神和省委省政府决策部署，全面构建以数字化改革推动国土空间治理现代化的体制机制，现就加快推进自然资源数字化改革制定以下工作方案：

## 一、总体要求

聚焦精准服务全省高质量发展、精准支撑自然资源“两统一”职责履行两大目标，紧扣一体化、全方位、制度重塑、数字赋能和现代化五大关键，坚持“一码管一空间”理念，以不动产单元代码作为串联全域全要素全生命周期国土空间治理的“核心码”，全面加强数据集成、流程再造、业务场景协同，迭代升级国土空间基础信息平台，全方位、系统性推进方式流程、手段工具重构和体制机制、组织架构重塑，全力打造纵向到底、横向到边、内外联通的自然资源数字化治理架构——“数字国土空间”，为各级党委政府科学决策、行政管理部门高效履职、企业和群众生产生活提供强劲服务保障，助力推动全省域整体智治、高效协同，努力打造“重要窗口”的重大标志性成果。

## 二、主要任务

围绕迭代完善国土空间基础信息平台、核心业务流程再

造、多场景协同应用，以数字化重塑自然资源全域全要素治理“数字空间”，协同支撑全省数字化改革“152”工作体系，重点落实以下五大任务：

——**数据大归集**。聚焦自然资源涉密涉敏数据归集应用，建立健全脱密脱敏应用技术规范和数据安全管理举措，重点破解 1:2000 比例尺基础地理信息、空间规划、国土三调、三线三区、地质地勘、海域海岛、不动产登记等基底数据的应用问题，推进自然资源三维立体时空数据库建设，确保在安全前提下最大程度共享应用数据资源。

——**一码大串联**。聚焦不动产单元代码对确定的物理空间具有法定、唯一标识的特性，开展赋码规则研究，通过用地审批“码”串联应用场景试点，建立“一码管空间”业务链。以“码”构链、迭代深化，对内串联起“规、批、供、用、登、管”等全生命周期精准治理新模式；对外构建以“码”关联的多元主体融合共治新格局，实现“一码全息”“一码通办”“一码智治”“见码办事”“扫码服务”等空间治理新场景。

——**场景大集成**。聚焦应用场景综合集成、高效协同，以核心业务、高频事项为切口，在“一码管空间”业务链基础上，采用业务协同、数据共享 V 字模型同步迭代的方法，统筹推进规划、供地、耕地保护、批后监管、确权登记、生态修复以及“地灾智治”“智慧选址”“三改一拆”等一批场

景关联集成，全方位拓展“一码管空间”综合应用。

——**效能大提升**。聚焦增强国土空间基础信息平台数据现势性，建立健全高清影像等各类数据及时更新归集制度，实现最新变更数据一个中台汇交归集，各类应用场景数据一个中台交互调用。综合运用卫星遥感、无人机、摄像头、北斗定位等信息采集终端和城市数模、建筑数模等数字孪生技术，融合图斑分类提取、数学建模分析等智能计算手段，着力构建数据即时生成、逼近客观实际的数字空间，全面、动态、及时、准确掌握全省自然资源利用现状变化情况，加快形成主动发现、智能分析、自动预警、响应及时的工作闭环，提升监管效能。

——**治理大变革**。聚焦治理科学化、精准化、协同化要求，以打造“数字国土空间”为引领，推动与数字化改革相适应的体制机制变革，加快流程再造、规则重构、生态重塑，打破部门“壁垒”和数据“鸿沟”；探索研究定岗定责、安全保密、网上注册、电子签章、实绩考核等系列配套政策，全面提升干部队伍的学习力、谋划力、执行力，逐步实现各领域各方面的整体智治、高效协同。

### 三、工作计划

对标对表省委“一年出成果、两年大变样、五年新飞跃”时间表，按照整体谋划、统分结合、协同推进原则，省级牵

头顶层设计和统一规制，市、县级按要求做好协同配合及推广应用。“数字国土空间”建设分年度目标如下。

**2021年**，出台“数字国土空间”建设方案。完成用地审批“一码管空间”试点并全面推广。初步建立自然资源数字化改革项目管理、应用评价、数据共享等制度体系。融合、迭代、新建一批数字化应用场景。协同支撑“一体化智能化公共数据平台”和“党政机关整体智治”等五大综合应用建设。

**2022年**，国土空间基础信息平台持续迭代优化，用地审批“一码管空间”改革实现全省域覆盖，各类综合应用场景不断拓展深化，国土空间基础信息平台核心数据归集率、核心业务支撑率提高到100%，智能分析研判和智慧决策管理水平全面提升，治理方式流程、手段工具、体制机制、组织架构重构重塑加快推进，初步建立自然资源数字化治理架构。

**2025年**，“一码管空间”改革覆盖自然资源全领域、全要素、全过程，自然资源数字化改革体制机制、制度规范成熟定型，全面形成整体智治新格局，“数字国土空间”成为自然资源数字化改革的重大标志性成果。

#### 四、工作机制

**（一）组织领导机制。**省厅成立数字化改革领导小组，由厅主要负责同志担任组长，其他厅领导为副组长，厅各处

室、直属事业单位主要负责人为成员，全面领导厅数字化改革工作。领导小组下设工作专班，抽调厅有关处室、直属单位及部分市、县（区）主管局人员，负责牵头制订“数字国土空间”建设方案并按领导小组要求组织推进。市、县（区）主管局可参照省厅建立健全“统一领导、专班运作”的数字化改革组织领导机制。

**（二）集中攻关机制。**针对数字化改革进程中的“卡脖子”问题，建立健全领导挂帅、统筹调度、集中攻关、限时破题的工作机制。先期重点破解数据脱密脱敏应用、不动产单元代码赋码规则等共性问题；后期根据改革推进情况，由工作专班提出建议、领导小组审定后，可启动相应集中攻关机制。

**（三）同向发力机制。**省厅各业务条线要围绕“152”工作体系协同支撑、国土空间基础信息平台迭代升级和“一码管空间”场景应用等加快开展核心业务梳理、优化信息化项目布局。按照“撤并一批、迭代一批、新建一批”思路和“急用先行”原则，由工作专班牵头评估存量项目、审查新建项目，切实做到无效项目一律不上、低效项目一律迭代。市、县（区）主管部门要按照省里统一部署，做好平台迭代、数据对接及场景应用，同时协同支撑好本级党委、政府数字化改革工作。

**（四）大成集智机制。**由厅分管领导牵头，厅科技处根

据工作专班需求牵头组建自然资源数字化改革专家团队，组织开展改革进程中重大问题研究和科技攻关。专家团队可根据具体任务开放式组建，按需吸纳系统内外、本级与基层的专业人才，为“数字国土空间”建设提供智力支持。

**（五）赛马争先机制。**将“数字国土空间”建设纳入年度绩效考核，与厅内设机构、直属事业单位、设区市主管局改革绩效评价挂钩，建立任务清单动态管理机制，每月考进度，双月亮成果，年度评先进，鼓励各级各部门积极探索创新，推动形成揭榜挂帅、赛马争先的改革氛围。